

Российская Федерация  
Ростовская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**города**  
**РОСТОВА-НА-ДОНУ**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002  
тел. 244-13-23, факс 240-83-67  
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

*28.03.2018 № 59-1/101*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю городской Думы –  
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу внести в порядке правотворческой инициативы на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос: «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» (ред. от 19.12.2017)» в части уточнения полномочий Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону, приведения их в соответствие объему фактически реализуемых.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации  
города Ростова-на-Дону



В.В. Кушнарев



# РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2016 года

Заседание №

О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

## РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» (ред. от 19.12.2017) следующие изменения:

1) в приложении 4:

в разделе 2:

в пункте 2.1:

в абзаце втором слова «проектирование и строительство (размещение) объектов благоустройства,» исключить;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«- обеспечение решения вопросов, связанных с содержанием объектов инженерной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону, находящихся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону;»;

в пункте 2.3:

подпункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) принимает участие в мероприятиях, направленных на разрешение ситуации с "проблемными" жилыми домами, готовит предложения по завершению их строительства, организует проведение совещаний с участием застройщиков и пострадавших участников долевого строительства,

консультирует пострадавших участников долевого строительства в рамках компетенции Департамента;»;

416-83  
ст. 12  
подпункт 26 изложить в следующей редакции:

«26) координирует работу по инвентаризации объектов водопроводно-канализационного хозяйства, находящихся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону, а также по рассмотрению и согласованию предложений гарантирующих организаций о проведении их реконструкции, капитального ремонта, изменения технических характеристик;».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

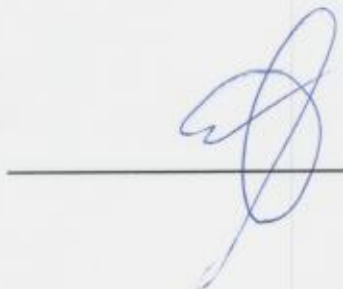
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (В.Ю. Лазарев).

**Председатель городской Думы –  
глава города Ростова-на-Дону**

**З.В. Неярохина**

Проект вносит:

Директор Департамента  
координации строительства и  
перспективного развития города  
Ростова-на-Дону



**А.В. Дикун**

Согласовано:

Заместитель главы  
Администрации города  
Ростова-на-Дону  
по строительству  
и архитектуре



**О.А. Маркитанов**

и.о.  Начальник Правового  
управления Администрации  
города Ростова-на-Дону



**Н.А. Зусикова**  
Р.Н.115 от 21.03.2017

Заместитель главы  
Администрации города  
Ростова-на-Дону  
по организационно-правовым  
и кадровым вопросам



**Д.С. Мамелко**

## Пояснительная записка

к проекту о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону»

Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» подготовлен в целях уточнения полномочий Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону в части строительства (размещения) объектов благоустройства на территории города Ростова-на-Дону, его участия в решении вопросов завершения строительства «проблемных» многоквартирных домов, а также решению вопросов, связанных с управлением и содержанием муниципального имущества, включающего объекты водопроводно-канализационного хозяйства, составляющие муниципальную казну.

1. Функции главного распорядителя бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство (размещение) объектов благоустройства, переданы Департаменту Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.02.2017 № 293 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону» с целью реализации им полномочий по строительству сетей наружного освещения, в случаях, когда такое строительство не связано с реконструкцией либо капитальным ремонтом автодорог.

В то же время, на практике строительство сетей наружного освещения осуществляется подведомственным Департаменту МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону» в соответствии с порядком, регламентированным Градостроительным кодексом РФ, в качестве линейных объектов, а не объектов благоустройства.

В этой связи данные полномочия в настоящий момент являются излишними.

Кроме того, существующая формулировка входит в противоречие с определением объектов благоустройства, приведенным в Правилах благоустройства территории города Ростова-на-Дону в новой редакции, утвержденных Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398, согласно которому к объектам благоустройства относятся объекты (земельные участки и иные объекты недвижимости, специализированные площадки, нестационарные торговые объекты, объекты бытового обслуживания и сферы услуг, рекламные и информационные конструкции, остановочные павильоны общественного пассажирского транспорта и малые архитектурные формы, используемые для оформления, пластической организации пространства и обеспечения эксплуатации по функциональному назначению), строительство которых подведомственное Департаменту учреждение не осуществляет.

2. Существующей редакцией положения о Департаменте предусматривается

выполнение им функций по координации совместных мероприятий различных служб города и области по разрешению ситуации с «проблемными» жилыми домами, подготовке комплексных планов завершения строительства «проблемных» жилых домов.

Данные полномочия Департамента носят декларативный характер, поскольку не обеспечены соответствующими полномочиями органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере участия в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

В частности, пунктом 42.1 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов осуществления государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

Положениями ст. 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», ст.3 Областного закона Ростовской области от 30.07.2013 № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» соответствующие полномочия по контролю соблюдения действующего законодательства в данной сфере и обеспечению предоставления мер поддержки пострадавших участников долевого строительства предоставлены Региональной службе Государственного строительного надзора Ростовской области.

Данному органу исполнительной власти также предоставлены полномочия, связанные с проведением государственного строительного надзора в соответствии со ст. 54 Градостроительного кодекса РФ.

Также вопрос завершения строительства «проблемных» объектов не отнесен к вопросам местного значения Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одновременно с этим, в условиях существующей напряженной ситуации с неисполнением застройщиками своих обязательств перед участниками долевого строительства, повышенного внимания общественности и правоохранительных органов к принимаемым мерам по разрешению ситуации с завершением строительства «проблемных» объектов, принятие органами местного самоуправления указанных, не обеспеченных реальными полномочиями, обязательств может повлечь создание негативного восприятия деятельности Департамента и органов местного самоуправления в целом.

3. Существующей редакцией пунктов 2.1 и 2.3 положения Департаменту переданы полномочия по управлению и содержанию муниципального имущества, включающего объекты водопроводно-канализационного хозяйства, составляющие

муниципальную казну, и координации работы по решению вопросов технического характера, связанных с содержанием, обслуживанием и эксплуатацией, а также по согласованию реконструкции, капитальных ремонтов, изменения технических характеристик объектов водопроводно-канализационного хозяйства, находящихся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону.

Указанная формулировка не соответствует кругу вопросов, переданных на разрешение Департаменту и подведомственного ему учреждения – МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону».

В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, утвержденного Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 123 (далее - Положение о порядке управления и распоряжения имуществом), управление и содержание муниципального имущества, составляющего муниципальную казну, осуществляют уполномоченные органы и муниципальные учреждения **в рамках их полномочий**.

Так, управление и распоряжение объектами муниципальной собственности в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону, является одной из основных задач Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону согласно его Положению.

В соответствии с п. 4 Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 N 100 «О принятии Положения "О порядке передачи в аренду объектов, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону», при передаче в аренду объектов арендодателями выступают: Муниципальное казенное учреждение «Управление казной города Ростова-на-Дону» – в отношении имущества, составляющего муниципальную казну.

В настоящий момент объекты инженерной инфраструктуры водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону, находящиеся в муниципальной казне города Ростова-на-Дону, переданы для содержания, эксплуатации и пользования по Договору аренды № 69 от 11.08.2005 (в редакции Дополнительного соглашения от 31.12.2015), сторонами которого являются МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» и АО «Ростовводоканал».

МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» является получателем арендной платы за пользование указанными объектами ВКХ.

Также в соответствии с пп. 13 п. 9 ст. 6 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом МКУ «Управление Казной города Ростова-на-Дону» в установленном порядке проводит мероприятия по списанию имущества, находящегося в муниципальной казне.

Согласно Федеральному закону от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также прием, транспортировку и очистку сточных вод с использованием централизованных систем холодного водоснабжения, определенная решением органа местного самоуправления, является гарантирующей организацией.

Гарантирующая организация обеспечивает холодное водоснабжение

и водоотведение путем эксплуатации централизованных систем холодного водоснабжения, централизованных систем водоотведения или отдельных объектов таких систем.

Расходы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, (в том числе на эксплуатацию бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения) на эксплуатацию объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов на водоснабжение и водоотведение. (п.6 ст. 8, п. 5,7 ст. 32 Федерального закона № 416-ФЗ)

Таким образом, АО «Ростовводоканал» является организацией, обеспечивающей водоснабжение и водоотведение на территории города, эксплуатирующей и обслуживающей централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения в границах городского округа «Город Ростов-на-Дону».

С учетом вышеуказанного, полномочия по управлению объектами водопроводно-канализационного хозяйства, находящимися в муниципальной казне, фактически реализуются МКУ «Управление казной города Ростова-на-Дону» путем передачи их для дальнейшей эксплуатации гарантирующей организации либо их списания.

Содержание указанных объектов, в том числе их текущий и капитальный ремонт и модернизация, осуществляется гарантирующей организацией в рамках заключенного договора.

Участие Департамента и МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону» в строительстве либо реконструкции указанных объектов в полной мере обеспечивается существующими полномочиями главного распорядителя средств бюджета города, выделенных на капитальное строительство, реконструкцию объектов коммунального назначения (абз. 2 п. 2.1. Положения о ДКСиПР).

Иные полномочия Департамента и МКУ «Управление капитального строительства г. Ростова-на-Дону» (бывшее МКУ «Управление водопроводно-канализационного хозяйства города Ростова-на-Дону») в рамках процедуры принятия в муниципальную собственность сетей инженерно-технического обеспечения от застройщиков и иных эксплуатирующих организаций, а также бесхозяйного имущества в полной мере регламентированы Постановлениями Администрации города Ростова-на-Дону от 20.12.2010 № 970 «Об утверждении Положения о порядке передачи законченных строительством (реконструированных) объектов, построенных за счет средств местного бюджета, на баланс муниципальных организаций (титulyных балансодержателей)», от 14.12.2011 № 909 «Об утверждении Положения о порядке передачи сетей инженерно-технического обеспечения в муниципальную собственность города Ростова-на-Дону» и Постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 20.08.2008 № 830 «Об утверждении Положения о порядке принятия в муниципальную собственность города Ростова-на-Дону бесхозяйных вещей и выморочного имущества в виде жилых помещений».